

УДК 614.8

Михайлов Д.В., кандидат технических наук, доцент, Институт Гражданской защиты ФГБОУ ВО «Луганский государственный университет имени Владимира Даля»

Кукушкин В.П., старший преподаватель, Институт Гражданской защиты ФГБОУ ВО «Луганский государственный университет имени Владимира Даля»

Трищенко С.Н., ассистент, Институт Гражданской защиты ФГБОУ ВО «Луганский государственный университет имени Владимира Даля»

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ КОМАНДИРОВ ПО УПРАВЛЕНИЮ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Аннотация: Рассмотрены вопросы организации управления поисково-спасательными подразделениями по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, а также от опасностей, возникающих в результате угрозы военных действий.

Ключевые слова: аварийно-спасательные работы, штаб руководства по ликвидации ЧС, донесения о ликвидации ЧС, управление аварийно-спасательными работами.

Для успешного решения любой практической проблемы важно правильно понимать сущность процессов и явлений, из которых данная проблема вытекает. Это положение полностью относится и к изысканию путей совершенствования управления в любой сфере общественной жизни, в том числе при проведении аварийно-спасательных работ.

Глубокое понимание сущности управления в спасательном деле необходимо, в частности, для правильного определения роли, функций и оптимальной структуры органов управления, совершенствования методов их работы, конструирования и внедрение в подразделения и части новых технических средств управления.

Имеются различные толкования и содержания управления. Одни авторы включают в это понятие мероприятия органов управления, осуществляемые не только в динамике проведения спасательных работ, но и при его планировании

и организации, то есть в статике; другие же считают, что планирование и организация в понятие управления не входят.

Такая нечётко разработанная теория мало приносит пользы для практической работы. Более того, она нередко приводит к различным недоразумениям при решении тех или иных организационных вопросов и при выполнении практических задач управления.

Повышение эффективности управления аварийно-спасательными подразделениями (АСП) связано с уменьшением времени реагирования на аварии, а также с поиском новых структурных решений, устранением коллизий в законодательстве. Поиск таких решений связан с традиционными компоновками, применением новейшей беспилотной и автотракторной роботизированной техники, а также внедрением в управление поисковых спасательных формирований (ПСФ) информационных технологий.

На основании Федерального Закона от 22.08.1995 года № 151 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» [1] в Российской Федерации были созданы поисково-спасательные формирования (ПСФ), предназначенные для проведения поисково – спасательных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций (ЧС) техногенного и природного характера. Этим законом устанавливаются права, обязанности и ответственность спасателей, определяются основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан Российской Федерации, принимающих участие в ликвидации различных чрезвычайных ситуаций.

Для выполнения спасательных работ необходима чёткая организаторская управленческая работа со стороны командования и высокая исполнительская дисциплина со стороны подчинённых подразделений. В соответствии с руководящими документами, вопросы управления поисково-спасательными подразделениями при ликвидации чрезвычайных ситуаций заключаются в руководстве силами ЕГСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР). Главной целью

управления ответственными лицами при проведении АСДНР является обеспечение эффективного использования имеющихся в наличии сил и средств различного предназначения. В результате проведённой работы в зонах чрезвычайных ситуаций должны быть выполнены все запланированные мероприятия в полном объеме, в кратчайшие сроки, с минимальными потерями населения и материальных средств.

Управление ведением АСДНР заключается в целенаправленной деятельности командиров и штабов частей, подразделений МЧС и войск ГО, начальников и органов управления поисково-спасательных подразделений и служб по подготовке подчинённых к действиям в различных аварийных ситуациях, организации руководства ими при выполнении поставленных задач.

Управление аварийно-спасательными работами начинается с момента получения информации о возникновении чрезвычайной ситуации и завершается после доклада о ее ликвидации. Оно осуществляется, как правило, по суточным циклам, каждый из которых включает:

- сбор данных об обстановке;
- анализ и оценку обстановки;
- подготовку выводов и предложений для решения на проведение работ;
- принятие (уточнение) решения и доведение задач до исполнителей;
- организацию взаимодействия;
- обеспечения действий сил и средств [2].

Содержание вышеперечисленных мероприятий, их цикличность характерны для планомерного проведения аварийно-спасательных работ. В случае резкого изменения обстановки порядок выполнения этих мероприятий может быть видоизменён, а органы управления будут действовать в соответствии с конкретной обстановкой, позволяющей успешно выполнить поставленную задачу.

Сбор данных о складывающейся обстановке осуществляется штабом руководства. Данные об обстановке поступают в штаб руководства и

управления ликвидацией с места ЧС в виде срочных формализованных донесений, которые высылаются с определённой периодичностью в установленное время. Иногда с места ЧС высылаются внесрочные донесения, которые, как правило, исполняются по мере необходимости и в произвольной форме.

Основными источниками получения наиболее полных достоверных и обобщенных данных о складывающейся в районе ЧС обстановке являются доклады командиров подчиненных разведывательных формирований (подразделений) и органов управления, находящихся в данном районе; значительная часть информации может поступать от вышестоящих органов управления и их средств наблюдения и контроля.

При угрозе возникновения ЧС органы управления на местах представляют в вышестоящий штаб донесения:

- о вероятности возникновения ЧС;
- о свершившемся факте возникновения ЧС;
- о возникшей обстановке в районе бедствия;
- о ходе АСДНР;
- о резком изменении сложившейся обстановки;
- о результатах выполненных работ.

Сообщения о вероятном возникновении и случившейся ЧС докладываются с мест базирования в срочном порядке. В дальнейшем докладываются данные для принятия экстренных мер и для принятия предварительного решения на приведение в боевую готовность сил и средств, организацию их выдвижения в район ЧС и ведение АСДНР. Детальные донесения из района ЧС представляются после проведения рекогносцировки местности, разведки и на начальном этапе работ. В этих донесениях содержатся данные, обеспечивающие уточнение предварительного решения или принятие нового на проведение работ основными силами.

Донесения из района чрезвычайной ситуации включают:

- о ходе работ в заданном районе;

- о количестве спасенных (извлеченных из-под завалов) людей;
- об изменениях обстановки;
- о выполненных аварийно-спасательных работах;
- о потерях среди пострадавшего населения и среди спасателей;
- о состоянии и обеспеченности формирований;
- о полном завершении работ по ликвидации ЧС.

Эти данные необходимы для уточнения ранее поставленных задач, а также для принятия решений в случаях резкого изменения обстановки и отдаче команд на окончание спасательных работ. Содержание и сроки представления формализованных донесений определяются нормативными документами, при конкретизации некоторых положений донесения могут быть изменены в ходе организации и проведения работ.

Складывающуюся обстановку в районе ликвидации ЧС в полном объеме контролирует и анализирует руководитель органа управления - руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации (РЛЧС), его заместители (помощники), а также другие должностные лица - каждый в пределах своей компетенции и ответственности.

РЛЧС анализирует создавшуюся обстановку по элементам, основными из которых являются:

- характер и масштаб развития чрезвычайной ситуации;
- степень опасности для производственного персонала и населения,
- границы опасных зон распространения (пожаров, радиоактивного загрязнения, химического, бактериологического заражения и др.) и прогноз их распространения;
- виды, объемы и условия неотложных аварийно-спасательных работ;
- дополнительная потребность в силах и средствах для проведения работ в возможно короткие сроки;
- количество, укомплектованность личным составом и техникой, обеспеченность и готовность к действиям сил и средств, последовательность

их ввода в зону чрезвычайной ситуации для развертывания аварийно-спасательных работ.

При проведении анализа данных обстановки в районе ЧС штаб руководства, начальники отделов и служб сопоставляют потребности в силах и средствах для проведения работ с конкретным их наличием и возможностями, производят расчеты, анализируют варианты их использования и выбирают оптимальный (реальный).

Выводы из оценки обстановки и предложения по использованию сил и средств начальники служб докладываются руководителю органа управления - РЛЧС. Предложения специалистов обобщаются и используются в процессе принятия решений.

Решение на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации является основой управления. Как правило, его принимает и организует выполнение всех запланированных мероприятий РЛЧС.

Решение на проведение АСР включает следующие основные элементы:

- краткие выводы из оценки обстановки в районе ЧС;
- замысел действий по ведению спасательных работ;
- задачи подчиненным подразделениям, формированиям и прикомандированным частям;
- меры безопасности при выполнении спасательных работ;
- организацию взаимодействия между группами, командами, подразделениями;
- всестороннее обеспечение действий формирований.

Краткие выводы из оценки обстановки включают сведения о характере и масштабах чрезвычайной ситуации, объемах предстоящих работ и условиях их проведения, имеющихся силах и средствах, и их возможностях.

В замысле действий отражаются:

- цели по выполнению аварийно-спасательных работ, стоящие перед данным органом управления и его силами;

- главные задачи по спасению населения и материальных ценностей;
- последовательность проведения работ;
- объекты (районы, участки) сосредоточения основных усилий;
- порядок создания группировки сил и средств;
- время готовности личного состава и технических средств к выполнению поставленных задач.

Задачи командирам команд и подразделений подчиненных органов управления и их формированиям определяют старшие начальники в зависимости от возможностей в районе ЧС и дальнейшего развития обстановки в заданном районе. При постановке задачи спасателям указываются:

- район работ;
- силы и средства;
- последовательность и сроки проведения работ;
- объекты сосредоточения основных усилий;
- порядок использования технических средств;
- меры безопасности;
- обеспечение непрерывности работ.

Взаимодействие между подчиненными ведомственными подразделениями (формированиями), а также между ними и специальными подразделениями других ведомств, а также между подчиненными силами и соседями (силами других районов, городов) организуется при принятии решения. Спасатели различных групп взаимодействуют в ходе работ в первую очередь при спасении людей, локализации и тушении пожаров, ликвидации аварий на коммунально-энергетических системах, при подготовке объездных путей (дорог) для ввода сил и эвакуации пострадавших (пораженных).

При организации и согласовании вопросов взаимодействия:

- уточняются границы объектов работ каждого формирования;

- устанавливается порядок действий на смежных объектах, особенно при выполнении работ, которые могут представлять опасность для соседей или повлиять на их работу;
- согласовывается по времени и месту сосредоточение усилий при совместном выполнении особо важных и сложных работ;
- определяется система обмена данными об изменении обстановки и о результатах работ на смежных участках;
- устанавливается порядок оказания экстренной взаимной помощи;
- уточняются позывные взаимодействия между подразделениями и порядок информирования о ходе выполнения спасательных работ.

В районе проведения работ по ликвидации ЧС и спасательных операций организуется обеспечение действий сил и средств с целью создания условий для успешного выполнения поставленных задач. В настоящее время необходимы при проведении ликвидации ЧС - инженерное, транспортное, дорожное, метеорологическое, техническое, материальное, медицинское обеспечения. Руководство, контроль обеспечения действий сил и использования специальных средств осуществляют соответствующие начальники служб и должностные лица органов управления в соответствии с организационно-штатной структурой.

Отдельным видом обеспечения является разведка в районе ЧС. Её проводят опытные специалисты и обо всех нарушениях немедленно докладывают РЛЧС. При организации разведки старшему группы указывается район (участок), объекты, время проведения разведки, Ставится задача о порядке наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды и изменениями обстановки в местах ведения работ, доводится система подачи сигналов и порядок представления донесений.

При подготовке решения на проведение работ в районе ЧС начинается планирование аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ; оно завершается докладом РЛЧС вышестоящему руководителю. После принятия решения, его утверждения и издания приказа

на ликвидацию ЧС ставятся задачи подчиненным. План проведения работ оформляется текстуально с приложением карт, схем, графиков и расчетов. Он подписывается руководителем органа управления (руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации) и утверждается старшим начальником. Выписки из плана работ доводятся до подчиненных в части их касающейся. В план могут вноситься коррективы в течение всего периода работ в зоне чрезвычайной ситуации.

При организации управления и в ходе АСДНР, назначенный руководитель ликвидации ЧС организует совместно со штабом:

- непрерывную разведку, добывание, сбор, анализ и оценку обстановки в зоне спасательных работ;
- выработку, принятие и утверждение вышестоящим начальником принятого решения, постановку задач подчинённым, организацию и поддержание взаимодействия между подразделениями;
- планирование спасательных и эвакуационных мероприятий, организации всестороннего обеспечения боевых действий;
- организацию системы оповещения и управления;
- непосредственное руководство подчинёнными и приданными подразделениями, контроль и оказание им помощи в ходе выполнения задач.

Для выполнения спасательных работ соблюдаются основные принципы управления, основными из которых являются:

- единоначалие, централизация в сочетании с предоставлением, подчинённым инициативы в определении способов и технологий выполнения поставленных задач;
- твёрдость и устойчивость;
- гибкость;
- оперативность;
- непрерывность.

Все эти перечисленные принципы достигаются:

- прогнозированием возможных ситуаций;

- постоянным знанием и объективной оценкой командирами и штабами складывающейся обстановки в районе ЧС;
- быстрым реагированием и изменением первоначально принятых решений в случаях резкого ухудшения создавшегося положения в районе ЧС;
- своевременным принятием уточнённых в ходе проводимой операции решений и доведение их до командиров и подчинённых, участвующих в ликвидации ЧС;
- достижением решительного и настойчивого претворения в жизнь принятого решения и неукоснительного его исполнения, при этом не лишая инициативы подчинённых на местах в выборе способов и технологий выполнения поставленных задач;
- своевременным уточнением принятого решения и доведение задач подчинённым;
- маневром силами и средствами с учётом хода работ по ликвидации ЧС и складывающейся обстановки в заданном районе;
- личным контролем руководителем ликвидации ЧС (РЛЧС) и оказанием подчинённым необходимой помощи;
- организацией и поддержанием непрерывного и устойчивого взаимодействия и всестороннего обеспечения действий подразделений, участвующих в спасательной операции;
- моделирование складывающейся обстановки и доведение её результатов командирам подразделений;
- организацией и поддержанием устойчивой, дублирующей и обратной связи.

Начальники поисково-спасательной службы и командиры подразделений всех степеней несут личную ответственность за приведение ПСФ в готовность к действиям, организованное выдвижение, организацию ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. Командиры, на местах эффективно решая боевые задачи со своими подчинёнными

подразделениями в установленные сроки, также своевременно докладывают РЛЧС о проведенных мероприятиях и изменениях в процессе ликвидации ЧС.

Методы работы командиров и штабов ПСФ при принятии решения и организации АСДНР определяются характером обстановки, размерами ЧС, удалением от района базирования, наличием дорожной сети и временем на сборы подразделений. Учёт этих перечисленных факторов позволит обеспечить организацию работ в районе ЧС в установленные нормативные сроки, эффективно используя возможности подразделений, завершение работ с наименьшими потерями и минимальным экологическим ущербом.

Ввиду ограниченных сроков выживания поражённых в обстановке, характерной для основных видов ЧС, необходимости скорейшего спасения людей, локализации и ликвидации возникших поражающих и отравляющих факторов, работы по приведению в готовность, подготовке к выдвижению и выдвижение в район ЧС осуществляется параллельным методом одновременно с выработкой решения на ведение аварийно-спасательных работ.

Оптимальный порядок работы командира и штаба подразделения:

- получение предварительного распоряжения или боевой задачи;
- уяснение задачи;
- доведение до подчинённых полученной задачи и складывающейся обстановки;
- расчёт времени;
- отдача распоряжений на приведение в готовность, выдвижение в район ЧС, организацию разведки;
- проведение рекогносцировки района предстоящих работ;
- установление связи и взаимодействия с РЛЧС и оперативной группой комиссии по ЧС, к которой спасательное формирование поступает в оперативное подчинение;
- оценка обстановки;
- принятие решения;

- доклад решения РЛЧС и после его утверждения постановка задач подразделениям и организация взаимодействия между ними;
- организация ввода подразделений на участки работ;
- организация управления и всестороннего обеспечения действий спасательных подразделений;
- управление ведением аварийно-спасательных работ.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 22.08.1995 №151-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"
2. Наставление по организации управления и оперативного реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций. (утв. Протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности №1 от 10.03.2020г).

Mikhailov D.V., Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Institute of Civil Protection, Luhansk State University named after Vladimir Dahl.

Kukushkin V.P., Senior Lecturer, Institute of Civil Protection, Luhansk State University named after Vladimir Dahl.

Trishchenko S.N., Institute of Civil Protection of the Luhansk State University named after Vladimir Dahl.

SOME ISSUES OF ORGANIZING THE MANAGEMENT OF SEARCH AND RESCUE UNITS IN EMERGENCY SITUATIONS

Abstract: The issues of organizing the management of search and rescue units to protect the population and territories from man-made and natural emergencies, as well as from the dangers arising from the threat of military action are considered.

Keywords: emergency rescue operations, emergency management headquarters, emergency response reports, emergency management.